



Guida alle  
**Elezioni regionali  
2014**

Presentazioni liste e  
candidature

Sistema di voto e attribuzione  
dei seggi

Spese elettorali

Documenti- esempi

A cura dei Servizi dell'Assemblea legislativa

*Per informazioni e chiarimenti: Servizio Segreteria e Affari legislativi  
(051 527.5862 – 5714; ALSegreteriaAssemblea@regione.emilia-romagna.it)*

## **INDICE**

<b>1</b>	<i>Elezioni regionali 2014</i>	<i>pag.3</i>
<b>2</b>	<i>Come si vota</i>	<i>pag.10</i>
<b>3</b>	<i>Attribuzione dei seggi</i>	<i>pag.11</i>
<b>4</b>	<i>Le spese elettorali</i>	<i>pag.15</i>
<b>5</b>	<i>Documenti - esempi</i>	
	<i>1. dichiarazione spese elettorali</i>	<i>pag.22</i>
	<i>2. consuntivo delle spese elettorali</i>	<i>pag.38</i>
<b>6</b>	<i>Elenco principali leggi di riferimento</i>	<i>pag. 49</i>

# 1

## Elezioni regionali 2014

L'Emilia-Romagna ha da poco una nuova legge elettorale, la numero 21 del 23 luglio 2014 (*Norme per l'elezione dell'Assemblea legislativa e del Presidente della Giunta regionale*). Una riforma del sistema di voto che ci ha spinto a realizzare questa guida alle elezioni regionali fissate per il 23 novembre 2014.

-----

L'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna è composta da 50 tra consigliere e consiglieri, compresi la Presidente o il Presidente della Giunta regionale e la candidata o il candidato alla carica di Presidente della Giunta regionale che ha conseguito un numero di voti validi immediatamente inferiore alla o al Presidente eletto (art. 29 dello Statuto e art.1 della L.R. 21/2014). Quanto alla futura composizione:

- 40 seggi sono assegnati con criterio proporzionale sulla base di liste circoscrizionali concorrenti (le circoscrizioni coincidono con i territori delle Province) con riparto nelle singole circoscrizioni e recupero dei resti nel collegio unico regionale;
- 9 seggi sono assegnati con sistema maggioritario a candidate e candidati concorrenti nelle liste circoscrizionali in base ai voti conseguiti dalle coalizioni o gruppi di liste collegati ai candidati alla carica di Presidente;
- 1 seggio è riservato alla candidata o al candidato alla carica di Presidente proclamato eletto.

Il seggio riservato alla candidata o al candidato alla carica di Presidente che ha conseguito un numero di voti validi immediatamente inferiore alla o al Presidente eletto è attribuito, secondo i risultati, utilizzando l'ultimo seggio della quota maggioritaria (qualora alla coalizione vincente siano assegnati

solo 4 seggi del premio di maggioranza) oppure l'ultimo dei seggi della quota proporzionale (qualora alla coalizione vincente sia assegnato l'intero premio di maggioranza).

Con decreti del presidente della Giunta regionale uscente, d'intesa con il presidente della Corte d'Appello di Bologna, sono:

- indette le elezioni;
- assegnati i seggi (40 a sistema proporzionale) alle singole circoscrizioni provinciali.

La ripartizione dei seggi tra le circoscrizioni è effettuata dividendo il numero degli abitanti della regione per i 40 seggi e assegnando i seggi in proporzione alla popolazione di ogni circoscrizione sulla base dei quozienti interi e dei più alti resti. I seggi per le prossime elezioni dovrebbero essere così assegnati:

<b>PROVINCIA</b>	<b>ABITANTI</b>	<b>SEGGI</b>
Bologna	976.243	9
Ferrara	353.481	3
Forlì-Cesena	390.738	4
Modena	685.777	6
Parma	427.434	4
Piacenza	284.616	3
Ravenna	384.761	3
Reggio Emilia	517.316	5
Rimini	321.769	3
<b>Totale</b>	<b>4.342.135</b>	<b>40</b>

## Data delle elezioni

In caso di scioglimento anticipato dell'Assemblea legislativa, il decreto di indizione delle elezioni deve essere pubblicato entro tre mesi dallo scioglimento stesso e le elezioni devono tenersi entro due mesi dalla pubblicazione del decreto di indizione. Questi i passaggi successivi:

- pubblicazione del manifesto di indizione dei comizi elettorali da parte dei sindaci (**45 giorni prima della data delle elezioni**);

### DATA ELEZIONI

23 Novembre

### PUBBLICAZIONE MANIFESTO

9 Ottobre

- costituzione presso ogni capoluogo di provincia dell'Ufficio centrale circoscrizionale, presso il Tribunale (**il 12 ottobre**, entro 3 giorni dalla data di pubblicazione del manifesto);
- costituzione presso la Corte d'Appello del capoluogo di regione dell'Ufficio centrale regionale (**il 14 ottobre**, entro 5 giorni dalla data di pubblicazione del manifesto);
- presentazione delle liste e delle candidature alla carica di Presidente (**dalle ore 8 alle ore 20 del 30° giorno e dalle ore 8 alle ore 12 del 29° giorno antecedenti quello della votazione**).

### DATA ELEZIONI

23 Novembre

### PRESENTAZIONE LISTE

Dalle ore 8 alle ore 20 del 24 ottobre  
Dalle ore 8 alle ore 12 del 25 ottobre

Le liste provinciali vanno presentate alle cancellerie dei tribunali, sede degli Uffici centrali circoscrizionali. Le candidature alla carica di Presidente della Giunta regionale vanno presentate alla cancelleria della Corte d'Appello di Bologna, sede dell'Ufficio centrale regionale.

## Candidature a Presidente

La presentazione della candidatura alla carica di Presidente della Giunta regionale **non richiede alcuna sottoscrizione** da parte degli elettori. Deve essere accompagnata, a pena di esclusione, da:

- **dichiarazione** di presentazione della candidatura unitamente a dichiarazione sostitutiva, ai sensi dell'art.46 del Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al DPR 445/2000, attestante l'insussistenza delle cause di incandidabilità di cui all'articolo 7 del D.Lgs. 31/12/12, n.235 e di non trovarsi nella condizione prevista dall'art. 7 della L.R. n.21 del 2014;
- **certificato** di iscrizione nelle liste elettorali di un qualsiasi comune della Repubblica;
- **dichiarazione** di collegamento con singole liste circoscrizionali facenti parte di un gruppo di liste, con il medesimo contrassegno, presentate in almeno cinque circoscrizioni provinciali. Tale dichiarazione di collegamento è efficace solo se convergente con analoga dichiarazione resa dai delegati delle singole liste circoscrizionali che formano il gruppo di liste.

## Liste provinciali

In ogni circoscrizione, le liste provinciali devono comprendere un **numero di candidate e candidati** non inferiore al numero di seggi assegnati e non superiore allo stesso numero aumentato di un quarto, con arrotondamento all'unità superiore se il decimale è pari o superiore a 5.

**Non sono ammissibili le liste che non rispettano la parità di genere:** se il numero di candidati è pari, ogni genere è rappresentato in misura eguale; se il numero dei candidati è dispari, ogni genere è rappresentato in numero non superiore di una unità rispetto all'altro genere.

**Sono ammissibili solo le liste circoscrizionali presenti con il medesimo contrassegno in almeno cinque circoscrizioni provinciali.**

**Ogni lista provinciale deve essere sottoscritta** da un numero di elettori che varia a seconda della popolazione della circoscrizione.

***N.B.** In caso di scioglimento anticipato dell'Assemblea che comporti l'anticipo dello svolgimento delle elezioni di almeno 120 giorni rispetto alla scadenza naturale della legislatura (per la presente era il 28 marzo 2015), il numero minimo e massimo di firme richieste è dimezzato. Per quanto riguarda quindi le elezioni anticipate previste per il 23 novembre 2014 il numero di firme richieste è, appunto, dimezzato.*

<b>circoscrizione</b>	<b>seggi attribuiti</b>	<b>numero min./max candidature</b>	<b>numero min./max firme richieste*</b>
Bologna	9	9 - 11	1750 - 2.500 <b>(875-1250)</b>
Ferrara	3	3 - 4	1000 - 1.500 <b>(500-750)</b>
Forlì-Cesena	4	4 - 5	1000 - 1.500 <b>(500-750)</b>
Modena	6	6 - 8	1750 - 2.500 <b>(875-1250)</b>
Parma	4	4 - 5	1000 - 1.500 <b>(500-750)</b>
Piacenza	3	3 - 4	1000 - 1.500 <b>(500-750)</b>
Ravenna	3	3 - 4	1000 - 1.500 <b>(500-750)</b>
Reggio Emilia	5	5 - 6	1750 - 2.500 <b>(875-1250)</b>
Rimini	3	3 - 4	1000 - 1.500 <b>(500-750)</b>

*\*fra parentesi, in neretto, il numero delle firme richieste per le elezioni del 23 novembre*

Le firme devono essere quelle di elettori iscritti nelle liste elettorali di Comuni della circoscrizione. La firma degli elettori, autenticata, deve essere apposta su apposito modulo recante il contrassegno di lista, il nome, il cognome, luogo e data di nascita del sottoscrittore e deve essere indicato il Comune nelle cui liste l'elettore dichiara di essere iscritto.

Possono **autenticare le firme**: sindaci, presidenti della Provincia, assessori comunali e provinciali, presidenti dei Consigli comunali, presidenti e vice-presidenti dei consigli circoscrizionali, consiglieri comunali e provinciali (previa comunicazione di disponibilità al sindaco e al presidente della Provincia), segretari comunali e funzionari incaricati dai sindaci; notai, giudici di pace, cancellieri e collaboratori di cancelleria delle corti di appello e dei tribunali, segretari delle procure della Repubblica (l.53/90, art.14).

**Nessun elettore può sottoscrivere più di una lista di candidati.**

Di tutte le candidate e candidati deve essere indicato il cognome, nome, luogo e data di nascita e la relativa elencazione deve recare una numerazione progressiva secondo l'ordine di presentazione.

E' consentito presentare la propria **candidatura in un massimo di tre circoscrizioni**, purché sotto lo stesso simbolo.

Con la lista dei candidati si devono presentare:

- i **certificati**, anche collettivi, di iscrizione alle liste elettorali dei sottoscrittori delle liste;
- la **dichiarazione** di accettazione della candidatura unitamente a dichiarazione sostitutiva, ai sensi dell'art. 46 del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al DPR 445/2000, attestante l'insussistenza delle cause di incandidabilità di cui all'articolo 7 del D.Lgs. 31/12/12, n. 235;



- il **certificato** di iscrizione nelle liste elettorali di un qualsiasi Comune della Repubblica di ciascuna candidata o candidato;
- il **modello** di contrassegno anche figurato in triplice esemplare;
- l'**indicazione** (nella dichiarazione di presentazione della lista) di due delegati autorizzati a designare, personalmente o per mezzo di persone da essi autorizzate con dichiarazione autenticata dal notaio, i rappresentanti della lista presso ogni seggio e presso l'ufficio centrale circoscrizionale.

La presentazione delle liste circoscrizionali deve essere, a pena di nullità, accompagnata dalla dichiarazione di collegamento con una candidata o candidato a Presidente della Giunta regionale. Tale dichiarazione di collegamento è efficace solo se convergente con analoga dichiarazione resa dalla candidata o candidato alla carica di Presidente della Giunta regionale all'atto di presentazione della predetta candidatura.

# 2

## Come si vota

Gli elettori possono votare **dalle ore 7 alle ore 23 di domenica 23 novembre 2014.**

Ci sarà un'unica scheda sulla quale esprimere sia il voto per la candidata o il candidato Presidente, sia il voto per le liste concorrenti.

Si può esprimere il voto per una candidata o un candidato Presidente e per una lista collegata.

Se si esprime solo il voto a una lista, questo si estende automaticamente anche alla candidata o candidato Presidente collegati.

Si può esprimere anche solo il voto a una candidata o candidato Presidente e a nessuna lista.

Si può anche votare per una lista e per una candidata o candidato Presidente non collegati (c.d. voto disgiunto).

Si possono esprimere **uno o due voti di preferenza** per i candidati nella medesima lista. Nel caso di espressione di due preferenze, esse **devono riguardare candidati di sesso diverso**, pena l'annullamento della seconda preferenza.

Le **operazioni di spoglio** e scrutinio delle schede hanno inizio dopo la chiusura delle operazioni di voto: si registrano i voti e tutte le operazioni su verbali e modelli predisposti, che vengono inviati all'Ufficio centrale circoscrizionale presso il Tribunale di ogni provincia.

**Soglie di sbarramento:** l'articolo 11 della legge regionale n.21 del 2014 stabilisce che **non sono ammesse all'assegnazione dei seggi** le liste circoscrizionali il cui gruppo abbia ottenuto, nell'intera regione, meno del **3%** dei voti validi, se non collegato a una candidata o candidato Presidente che ha ottenuto almeno il **5% dei voti nella relativa elezione**.

### Attribuzione dei seggi a quoziente intero

Fatte le necessarie verifiche e assunte le eventuali decisioni su voti contestati e provvisoriamente non assegnati, l'Ufficio centrale circoscrizionale procede alle operazioni per l'attribuzione dei seggi. A tal fine:

- **somma** i voti validi ottenuti da ciascuna candidata o candidato alla carica di Presidente nella circoscrizione;
- **determina** la cifra elettorale di ciascuna lista circoscrizionale. Determina cioè quanti voti ha complessivamente ottenuto in tutta la provincia ogni singola lista; comunica questi dati all'Ufficio centrale regionale per la verifica se vi siano liste che vanno escluse dall'attribuzione dei seggi ai sensi dell'art.11 della L.R. 21/2014;
- **ricevuta** la comunicazione dell'Ufficio centrale regionale inerente le liste non ammesse al riparto

dei seggi, determina il **quoziente elettorale della circoscrizione** attraverso il seguente calcolo: totale dei voti validi ottenuti da tutte le liste (esclusi i voti delle liste non ammesse all'assegnazione dei seggi) *diviso* i seggi assegnati alla circoscrizione più 1 (c.d. quoziente corretto);

- **attribuisce** ad ogni singola lista tanti seggi quante volte il quoziente elettorale è contenuto nella cifra di ciascuna lista;
- **determina** la somma dei resti di ogni lista e quanti sono i seggi non assegnati;
- **determina** la cifra individuale di ogni candidata e candidato (totale dei voti di preferenza) e la graduatoria dei candidati di ciascuna lista;
- **comunica** all'Ufficio centrale regionale con estratto del verbale tutte le informazioni relative ai punti precedenti.

## **L'attribuzione dei seggi nel collegio unico dei resti**

Per l'attribuzione dei seggi, l'Ufficio centrale regionale compie un'operazione analoga a quella effettuata in sede di Ufficio circoscrizionale:

- **accerta** quanti sono i seggi che devono essere assegnati in sede di collegio unico;
- **somma** tutti i voti residuali (resti) riportati da ciascun gruppo di liste;
- **divide** il totale dei voti residuati per il numero dei seggi ancora da assegnare e ottiene così il quoziente elettorale regionale;
- **divide** il totale dei resti di ogni singolo gruppo di liste aventi lo stesso contrassegno per il quoziente, assegna i relativi seggi e recupera poi con i maggiori resti, per attribuire, fino ad esaurimento, tutti i seggi ai vari raggruppamenti.

Dopo di che compie un'ulteriore operazione, perché a questo punto si sa a quale raggruppamenti di liste vanno attribuiti i seggi, ma

non si sa dove, cioè a quale lista di quale circoscrizione provinciale. Si procede allora ad una ulteriore verifica per stabilire, per ogni gruppo di liste aventi il medesimo contrassegno, la percentuale dei voti residuati ottenuta in ogni singola circoscrizione (voti residuati moltiplicati per 100 diviso quoziente circoscrizionale); si stila la relativa graduatoria e i seggi vengono assegnati secondo l'ordine della graduatoria stessa.

## Assegnazione seggi della quota maggioritaria

L'Ufficio centrale regionale procede poi al riparto dei seggi della quota maggioritaria (10 seggi). Per fare questo:

- **individua** la candidata o il candidato Presidente che ha conseguito il maggior numero dei voti e ne proclama l'elezione;
- **individua** la candidata o il candidato Presidente che ha ottenuto un numero di voti immediatamente inferiore alla o al Presidente;
- **individua** il totale dei seggi (della quota proporzionale) assegnati al gruppo di liste o alla coalizione di liste collegate alla o al Presidente;
- se tali liste (nel loro insieme) hanno conseguito **un numero di seggi della quota proporzionale superiore a 24** (escluso il seggio della o del Presidente), al medesimo gruppo o coalizione di liste saranno assegnati **4 seggi** della quota maggioritaria; in tal caso i restanti cinque seggi sono ripartiti tra le liste non collegate al Presidente eletto, e con l'ultimo di questi seggi è eletto il candidato Presidente "miglior perdente".
- se invece le medesime liste hanno conseguito **un numero di seggi della quota proporzionale pari o inferiore a 24**, al medesimo gruppo o coalizione di liste saranno assegnati tutti i **9 seggi** della quota maggioritaria; in tal caso il candidato "miglior perdente" è proclamato eletto utilizzando l'ultimo dei seggi della quota proporzionale spettante alle liste circoscrizionali al medesimo

collegate;

- **verifica** se il totale dei seggi conseguiti dal gruppo o coalizione di liste collegate alla o al Presidente, a fronte di una cifra elettorale regionale conseguita inferiore al 40% dei voti validi, sia pari o superiore a 27 seggi (quota proporzionale più quota maggioritaria ed escluso il seggio della o del Presidente); in caso negativo, alla medesima coalizione o gruppo viene assegnata una quota aggiuntiva di seggi fino al raggiungimento dei **27 seggi**. Tali seggi vengono detratti alle liste non collegate alla o al Presidente a partire dai seggi assegnati con i minori resti.

L'articolo 5 della legge 43/95 e la legge 515/1993 disciplinano la materia relativa ai contributi ricevuti e alle spese sostenute da candidati, partiti, movimenti, liste e gruppi per la campagna elettorale.

# 4

## Le spese elettorali<sup>1</sup>

### Limiti di spesa per i candidati

Non devono essere superati i seguenti importi:

CANDIDATA o CANDIDATO IN UNA LISTA CIRCOSCRIZIONALE: **38.802,85 euro più 0,0061 euro** per ogni cittadino residente nella circoscrizione;

CANDIDATA o CANDIDATO IN PIU' LISTE CIRCOSCRIZIONALI (massimo 3): le spese non possono superare l'importo più alto consentito per una candidatura **umentato del 10%**;

CANDIDATA o CANDIDATO PRESIDENTE: le spese non possono superare l'importo più alto consentito per una delle candidature delle liste provinciali **umentato del 10%**.

*N.B. Le **spese per la propaganda elettorale**, espressamente riferite ai candidati, anche se sono state sostenute dai partiti o dalle liste di appartenenza sono computate, ai fini del calcolo dei limiti di spesa di cui sopra, tra le spese dei singoli candidati, eventualmente pro quota. **Fa eccezione solo la spesa sostenuta per la candidata o candidato Presidente**. Queste spese vanno quantificate nella dichiarazione da rendersi ai sensi dell'art.2, comma 1, numero 3, della legge 441/1982, di cui si parla più diffusamente in seguito.*

<sup>1</sup> Gli importi sotto elencati sono aggiornati al D.M. 1 marzo 2010.

## Limiti di spesa per i partiti, movimenti, liste o gruppi di candidati

In questi casi, le spese, escluse quelle espressamente riferite ai candidati, non devono superare il seguente importo: **1,00 euro** moltiplicato per il numero dei cittadini iscritti nelle liste elettorali per la elezione della Camera dei deputati nelle circoscrizioni provinciali in cui il partito, movimento, ecc. ha presentato proprie liste.

## Raccolta fondi per il finanziamento della campagna elettorale e mandatario elettorale

Dal giorno successivo all'indizione delle elezioni, chi intende candidarsi può raccogliere fondi per finanziare la propria campagna elettorale esclusivamente per il tramite di un **mandatario elettorale**.

La candidata o candidato deve a tal fine dichiarare per iscritto al Collegio regionale di garanzia elettorale il nominativo del mandatario elettorale da lui designato (**ATTENZIONE**: chi si candida non può avere più di un mandatario, né il mandatario può assumere l'incarico da più candidati).

**Compiti del mandatario:** deve registrare tutti i contributi ricevuti per conto della o del candidato. A tal fine deve avvalersi di un **unico conto corrente bancario** e può avvalersi altresì anche di un **unico conto corrente postale** (nell'intestazione del conto deve essere specificato che il titolare agisce in veste di mandatario elettorale di un candidato nominativamente indicato).



## Spese per la campagna elettorale

Sono da intendersi quelle relative a:

- **produzione, acquisto o affitto di materiali e di mezzi per la propaganda;**
- **distribuzione e diffusione dei materiali e dei mezzi suddetti, compresa l'acquisizione** di spazi sugli organi di informazione, sulle radio e televisioni private, nei cinema e nei teatri;
- **organizzazione** di manifestazioni di propaganda, in luoghi pubblici o aperti al pubblico, anche di carattere sociale, culturale e sportivo;
- **stampa, distribuzione e raccolta** dei moduli, all'autenticazione delle firme e all'espletamento di ogni altra questione richiesta per la presentazione delle liste elettorali;
- **personale utilizzato** e ad ogni prestazione o servizio inerente la campagna elettorale.

*N.B. Le **spese** relative ai **locali** per le sedi elettorali, quelle di **viaggio e soggiorno, telefoniche e postali**, nonché gli oneri passivi sono **calcolate in misura FORFETTARIA**, nella percentuale fissa del 30% dell'ammontare complessivo delle spese ammissibili e documentate.*

## Obbligo di dichiarazione e rendicontazione delle spese elettorali

### Candidati eletti

Entro **3 mesi** dalla data delle elezioni (art. 5, comma 5, l. 43/95) gli eletti devono trasmettere alla o al Presidente dell'Assemblea legislativa e al Collegio regionale di garanzia elettorale la seguente documentazione:

- una **dichiarazione** concernente le spese sostenute e le obbligazioni assunte per la propaganda elettorale, ovvero l'attestazione di essersi avvalsi esclusivamente di materiali e di mezzi propagandistici predisposti e messi a disposizione dal partito o dalla formazione politica della cui lista hanno fatto parte;
- in caso di erogazione di finanziamenti o contributi per un importo superiore a 5.000,00 euro, una **dichiarazione** sottoscritta - in un unico documento - dal soggetto che eroga e dal soggetto che riceve i predetti finanziamenti o autocertificazione (con indicazione di chi ha erogato il finanziamento);
- il **rendiconto** relativo ai contributi e servizi ricevuti e alle spese sostenute. In esso devono essere analiticamente riportati:
  - i contributi e servizi provenienti dalle persone fisiche (con indicazione nominativa del contribuente) se di importo o valore superiore a 5000,00 euro;
  - tutti i contributi e servizi di qualsiasi importo o valore provenienti da soggetti diversi.

Al rendiconto vanno inoltre **allegati** gli **estratti del conto** corrente bancario e dell'eventuale conto corrente postale utilizzati. Il medesimo rendiconto deve essere sottoscritto dalla o dal candidato e controfirmato dal mandatario.

### **Candidati non eletti**

Al medesimo obbligo di presentazione delle dichiarazioni di cui sopra, con allegato rendiconto, sono soggetti anche i candidati non eletti. La suddetta dichiarazione e il rendiconto vanno inviati esclusivamente al Collegio regionale di garanzia elettorale entro tre mesi dalla data delle elezioni.

## ■ Pubblicità e controllo spese elettorali dei candidati

L'art.13 della L.515/93 prevede la costituzione presso la Corte d'Appello del capoluogo di Regione del **Collegio regionale di garanzia elettorale**.

Tale Collegio riceve le dichiarazioni e i rendiconti delle spese per la campagna elettorale dei candidati e ne verifica la regolarità.

La dichiarazione e i rendiconti (liberamente consultabili presso gli uffici del Collegio affinché qualsiasi elettore possa - nel termine di 120 giorni dalle elezioni - presentare esposti sulla loro regolarità) si considerano approvati se il Collegio non ne contesta la regolarità entro 180 giorni dalla ricezione.

Nel caso di irregolarità, contestate dal Collegio nel termine di 180 giorni dalla ricezione, l'interessato ha facoltà di presentare entro i successivi 15 giorni memorie e documenti.

## ■ Partiti, movimenti, liste e gruppi di candidati

Entro 45 giorni dall'insediamento dell'Assemblea legislativa, i rappresentanti di partiti, movimenti, liste e gruppi di candidati presenti all'elezione devono presentare alla Corte dei Conti il **consuntivo** relativo alle spese per la campagna elettorale e alle relative fonti di finanziamento.

Copia del consuntivo va trasmessa anche all'Ufficio centrale circoscrizionale, che ne cura la pubblicità.

I controlli (effettuati da un apposito collegio istituito presso la Corte dei Conti) si limitano alla verifica della conformità alla legge delle spese sostenute e della regolarità della documentazione

prodotta a prova delle stesse.

I controlli devono concludersi entro 6 mesi dalla presentazione dei consuntivi (o entro ulteriori 3 mesi su delibera motivata del Collegio).

La Corte dei Conti riferisce direttamente al Presidente dell'Assemblea legislativa sui risultati del controllo eseguito e cura la pubblicità del referto.

## Le sanzioni per i candidati

In caso di:

- **mancato deposito** presso il Collegio regionale di garanzia **della dichiarazione** delle spese sostenute per la propaganda elettorale, il Collegio stesso applica una sanzione **da 25.822,845 a 103.291,380 euro**;
- **mancato deposito nel termine previsto della dichiarazione delle spese** da parte di candidati proclamati eletti, il Collegio - previa diffida a depositare la dichiarazione entro i successivi 15 giorni - applica una sanzione **da 25.822,845 a 103.291,380 euro**. La mancata presentazione della dichiarazione, nonostante la diffida ad adempiere, comporta la **DECADENZA** dalla carica;
- **superamento dei limiti di spesa** previsti, il collegio applica una **sanzione** non inferiore all'importo eccedente il limite previsto e non superiore al triplo di detto importo;
- **superamento dei limiti di spesa** per un ammontare pari o superiore al doppio da parte di candidati proclamati eletti, è prevista la **DECADENZA** dalla carica e una sanzione non inferiore all'importo eccedente il limite e non superiore al triplo di detto importo;
- **irregolarità nella dichiarazione delle spese elettorali o mancata**

**indicazione nominativa** dei soggetti che hanno erogato contributi, sanzione da **5.164,569 a 51.645,690 euro**;

- **violazione dei limiti massimi previsti** per i contributi erogabili ai candidati, sanzione come al punto precedente.

**N.B.** *Al fine della dichiarazione di decadenza, il Collegio di garanzia ne dà comunicazione alla o al Presidente dell'Assemblea legislativa, che pronuncia la decadenza ai sensi del proprio Regolamento.*

## **Le sanzioni per i partiti o movimenti politici, liste o gruppi di candidati**

In caso di:

- **mancato deposito dei consuntivi delle spese elettorali** da parte dei partiti, movimenti, liste di candidati ecc., il Collegio della Corte dei conti applica una sanzione **da 51.645 a 516.456 euro**;
- **mancata indicazione** nei consuntivi delle **fonti di finanziamento**, sanzione **da 5.164 a 51.645 euro** applicata sempre dal Collegio della Corte dei conti;
- **riscontrata violazione dei limiti di spesa** previsti per la campagna elettorale, **sanzione** non inferiore alla metà e non superiore al triplo dell'importo eccedente il limite previsto.

## 1. Dichiarazione spese elettorali

*(art. 7, comma 6, legge 10 dicembre 1993, n. 515)*

**Soggetti tenuti a presentare la dichiarazione: candidati** alle elezioni regionali. Nello specifico:

- le elette e gli eletti all'Assemblea legislativa, che la presentano alla o al Presidente del Consiglio regionale e al Collegio regionale di Garanzia elettorale;
- le candidate e i candidati non eletti, che la presentano al Collegio regionale di Garanzia elettorale.

**Termini entro i quali deve essere presentata la dichiarazione:** tre mesi dalla data delle elezioni.

**Vanno allegati alla dichiarazione:**

- il rendiconto relativo ai contributi e servizi ricevuti e alle spese sostenute per la campagna elettorale;
- le copie delle dichiarazioni congiunte dei soggetti che hanno erogato e che hanno ricevuto contributi per un valore superiore a 5.000,00 euro o autocertificazione dei candidati relativa al contributo ricevuto per la campagna elettorale (art.4, comma 3, L.659/81);
- l'estratto del conto corrente bancario e dell'eventuale conto corrente postale utilizzati.

## Esempi e modelli

- **Allegato 1** - Dichiarazione delle spese sostenute dai candidati (*art.7, comma 6, Legge 515/1993*)
- **Allegato 2** - Dichiarazione dei candidati che non hanno sostenuto spese e non hanno raccolto fondi
- **Allegato 3** - Rendiconto dei contributi ricevuti e delle spese sostenute
- **Allegato 4** - Esempio dichiarazione congiunta (art.4, comma 3, Legge 659/1981)
- **Allegato 5** - Presentazione estratto conto corrente bancario ed eventuale conto corrente postale
- **Allegato 6** - Designazione del mandatario elettorale

## Allegato 1

Al Presidente della  
Assemblea legislativa  
viale Aldo Moro, 50  
Bologna

Al Collegio regionale di  
Garanzia elettorale  
c/o Corte d'Appello  
piazza dei Tribunali, 4  
Bologna

Oggetto: Dichiarazione delle spese sostenute e delle obbligazioni assunte per la propaganda elettorale (art. 7, comma 6, L. 515/93)

Io sottoscritto/a..... nata/o a  
..... il ..... e residente in .....via .....n. ....,  
codice fiscale n. ...., candidata/o alle elezioni per il rinnovo del  
Consiglio regionale del , nella lista provinciale .....,  
nella circoscrizione provinciale di.....

dichiaro



- di aver sostenuto spese, come da allegato rendiconto per un totale di € ..... e di aver assunto obbligazione per un valore di .....
- di aver ottenuto dal Partito/lista/gruppo di candidati ..... finanziamenti e contributi e di aver avuto la messa a disposizione di servizi per il valore accanto a ciascuno indicato:

quanto a € .....

quanto a € .....

Sul mio onore affermo che la dichiarazione concernente le spese sostenute e le obbligazioni assunte per la propaganda elettorale, come specificato negli allegati, corrisponde al vero.

Si allega:

- Rendiconto dei contributi ricevuti e delle spese sostenute;
- Estratto del conto corrente bancario (e dell'eventuale conto corrente postale).

Data .....

Firma della/del candidata/o

.....

Al Presidente della  
Assemblea legislativa  
viale Aldo Moro, 50  
Bologna

Al Collegio regionale di  
Garanzia elettorale  
c/o Corte d'Appello  
piazza dei Tribunali, 4  
Bologna

Io sottoscritta/o .....

Nata/o a ..... il ..... e residente a .....,

- codice fiscale.....- candidata/o alle elezioni per il rinnovo del Consiglio Regionale dell'Emilia-Romagna svoltesi in data ....., nella lista....., circoscrizione elettorale provinciale di....., ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 4, lett. a), L. 43/95 e dell'articolo 7 della L. 515/93

**DICHIARO**

- che non sono state effettuate operazioni di raccolta di fondi per il finanziamento della mia campagna elettorale;
- che mi sono avvalso della facoltà di non nominare alcun mandatario elettorale;
- che non ho affrontato alcuna spesa per la mia propaganda elettorale;
- di non aver ottenuto dalla lista “.....” e dal medesimo partito alcun finanziamento o contributo né la messa a disposizione di alcun servizio;

Sul mio onore affermo che quanto dichiarato corrisponde al vero.

Data.....

Firma della/del candidata/o

.....

**RENDICONTO ENTRATE E SPESE PER LA PROPAGANDA  
ELETTORALE**

**Entrate**

(CONTRIBUTI FINANZIARI / BENI E SERVIZI)

1) Contributi finanziari da parte di persone fisiche di importo singolo superiore a € 5.000 (vedi dettaglio rendiconto)

€.....

2) Contributi finanziari da parte di persone fisiche di importo singolo non superiore all'importo di cui al punto 1)

€.....

3) Beni e servizi ricevuti da persone fisiche di valore singolo superiore all'importo di cui al punto 1) (vedi dettaglio rendiconto)

€.....

4) Beni e servizi ricevuti da persone fisiche di valore singolo non superiore all'importo di cui al punto 1)

€.....

5) Contributi finanziari di qualsiasi entità da parte di Associazioni, Persone giuridiche, soggetti diversi (vedi anche dichiarazioni congiunte ex art. 4, comma 3, L. 659/81)

€.....

6) Beni e servizi di qualsiasi valore ricevuti da Associazioni, Persone giuridiche, soggetti diversi (vedi anche dichiarazioni congiunte ex art. 4, comma 3, L. 659/81)

€.....

TOTALE ENTRATE €.....

## Uscite

### Spese sostenute direttamente:

1) Produzione, acquisto, affitto di materiali e mezzi di propaganda

€.....

2) Distribuzione propaganda

€.....

3) Manifestazioni di propaganda

€.....

4) Presentazione lista (spese per la stampa, distribuzione e raccolta dei moduli, autenticazione delle firme ecc.)

€.....

5) Spese personale utilizzato

€.....

Spese non sostenute direttamente, ma dal partito, dalla lista, da gruppi per la quota riferibile alla/al candidata/o:

1) Produzione, acquisto, affitto di materiali e mezzi di propaganda

€.....

2) Distribuzione propaganda

€.....

3) Manifestazioni di propaganda

€.....

4) Presentazione lista (spese per la stampa, distribuzione e raccolta dei moduli, autenticazione delle firme ecc.)

€.....

5) Spese personale utilizzato

€. . . . .

TOTALE SPESE AMMISSIBILI €.....

6) Spese per locali, sedi elettorali, viaggio e soggiorno, telefoniche e postali, oneri passivi: 30% del totale delle spese ammissibili

€.....

TOTALE USCITE €.....

TOTALE ENTRATE €.....

AVANZO/DISAVANZO €.....

Data .....

Firma della/del candidata/o

.....

Firma del mandatario

.....

**DETTAGLIO RENDICONTO ENTRATE**  
**(CONTRIBUTI FINANZIARI/SERVIZI)**

**A) CONTRIBUTI FINANZIARI** (da parte di persone fisiche per importo singolo superiore a € 5.000, da parte di associazioni, persone giuridiche, soggetti diversi per qualsiasi importo)

1) Soggetto erogatore:

.....  
.....

Data: ..... Luogo: ..... Modalità.....

.....

Importo(\*): .....

2) Soggetto erogatore:

.....  
.....

Data: ..... Luogo: ..... Modalità.....

.....

Importo(\*): .....

3) Soggetto erogatore:

.....  
.....

Data: ..... Luogo: ..... Modalità.....

.....

Importo(\*): .....

ecc. ecc.

Importo totale €. ....

Firma della/del candidata/o

.....

Firma del mandatario

.....

(\* ) indicare l'importo in cifre e in lettere



**B) BENI E SERVIZI** (da parte di persone fisiche per valore singolo superiore a € 5000, e da parte di Associazioni, Persone giuridiche e soggetti diversi per qualsiasi valore)

1) Soggetto erogatore:

.....

.....

Data/periodo: ..... Luogo.....

Modalità: .....

Valore(\*): .....

2) Soggetto erogatore:

.....

.....

Data/periodo: .....Luogo: .....

Modalità: .....

Valore(\*): .....

3) Soggetto erogatore:

.....

ecc. ecc.

Valore totale € .....

Firma della/del candidata/o

.....

Firma del mandatario

.....

(\* ) Indicare il valore in cifre e in lettere

## DETTAGLIO RENDICONTO USCITE

Descrizione iniziativa.....

Causale contabile (\*) .....

Promossa da.....

Data/Luogo.....

-----  
Dati fornitore.....

Data e numero fattura.....

-----  
Addebito totale.....Imponibile.....

IVA %.....

Totale addebito .....

-----  
Addebito parziale      Imponibile.....

IVA %.....

Totale addebito.....

-----  
ecc.,ecc.

2)

3)

-----  
(\* ) 1. Spese tipografiche; 2. acquisto materiale tipografico; 3. distribuzione o affissione; 4. inserzioni su giornali e/o periodici; 5. inserzioni su radio e/o televisioni; 6. inserzioni in cinema e/o teatri; 7. noleggio sale; 8. allestimento per conferenze, dibattiti e manifestazioni; 9. manifestazioni ricreative, pranzi, sportive e culturali; 10. personale; 11. varie.

**DICHIARAZIONE CONGIUNTA**  
**(ART. 4, COMMA 3, L. 659/81)**

Il sottoscritto .....

nato a..... il .....

mandatario del candidato .....

e

il sottoscritto Sig. ....

cod. fisc./..... part. IVA .....

nato a ..... il .....

congiuntamente dichiarano che

la/il candidata/o rappresentata/o dal sottoscritto mandatario .....

..... ha ricevuto dal sottoscritto Sig. ....

finanziamenti o contributi per un importo complessivo superiore a

quello di € 5.000, ai sensi dell'art. 4, comma 3, Legge 18 novembre

1981, n. 659 nel corso dell'anno....., e pari a €. .... e

della messa a disposizione di beni e servizi per il valore complessivo

di € .....

Sul nostro onore congiuntamente affermiamo che la dichiara-zione  
corrisponde al vero.

Data.....

Firma del mandatario

.....

Firma dell'altro dichiarante

.....

La/Il sottoscritta/o .....  
....., candidata/o alle elezioni per il rinnovo del Consiglio  
regionale svoltesi in data ....e, in qualità di mandatario, il sottoscritto  
.....,

congiuntamente dichiarano

che per le operazioni relative alla campagna elettorale sono stati  
utilizzati esclusivamente il conto corrente bancario e/o il conto  
corrente postale di seguito indicati:

c/c bancario .....

c/c postale .....

dei quali si allegano estratti.

Data .....

Firma della/del candidata/o

.....

Firma del mandatario

.....

**Designazione del mandatario elettorale**

La/Il sottoscritta/o .....  
nata/o a..... il....., e residente in.....  
.....  
avendo accettato la candidatura per l'elezione del presidente della giunta regionale e del consiglio regionale del ..... che si svolgerà il .....; nella lista provinciale presentata nella circoscrizione elettorale provinciale di .....  
..... E contraddistinta dal/dai seguente/i contrassegno/i: .....  
.....;  
in riferimento all'art. 5, comma 4, della legge 23 febbraio 1995, n. 43, ed all'art.7, commi 3 e 4, della legge 10 dicembre 1993, n. 515;

**DESIGNA**

Quale mandatario elettorale per tutti gli adempimenti previsti dalla legge,  
il sig....., nato a....., il.....  
e residente in .....

**Firma**

.....

Autenticazione della Firma della/del candidata/o a consigliere regionale o a presidente della giunta regionale che designa il mandatario elettorale

.....

.....

## 2. Consuntivo delle spese elettorali

*(art.12, comma 1, Legge 10 dicembre 1993, n. 515 e art.5, comma 4, lett. d), Legge 23 febbraio 1995, n. 43)*

**Soggetti** tenuti a presentare il consuntivo: rappresentanti di **partiti, movimenti, liste e gruppi di candidati** presentatisi alle elezioni regionali

**Termini** entro i quali deve essere presentato il consuntivo: 45 giorni dall'insediamento dell'Assemblea legislativa, ovvero 45 giorni dalla prima seduta assembleare

**Destinatari** del consuntivo:

- Corte dei Conti;
- Ufficio centrale circoscrizionale, per la pubblicità dei consuntivi stessi.

Di seguito si riportano **esempi di consuntivo** (*ex art.12, comma 1, Legge 515/1993 e art.5, comma 4, lett. d) Legge 43/1995*) e di **dichiarazione congiunta** (*ex art.4, comma 3, Legge 659/1981*)

Alla Corte dei Conti  
all'Ufficio centrale circoscrizionale

Il sottoscritto.....  
nato a..... e residente a .....  
via....., in qualità di rappresentante del  
partito/movimento \*/, lista/, gruppo di  
candidati.....  
presentatosi alle elezioni regionali del.....

presenta il consuntivo delle spese affrontate per la campagna elettorale e delle relative fonti di finanziamento, così come prevede l'art. 12 della Legge 10 dicembre 1993, n. 515.

#### DICHIARA

- che il partito/movimento/lista/gruppo di candidati ha ottenuto finanziamenti e contributi, come da allegato prospetto, per un valore di € .....

- che sono state affrontate spese, come da allegato prospetto, per un valore di € ..... e che è stato quindi rispettato il limite di spesa prescritto dall'art. 5, comma 3, Legge 23 febbraio 1995, n.43.

Data.....

Firma del rappresentante

.....

*\* indicare la qualifica del rappresentante, ovvero se trattasi di Segretario, Tesoriere o altro*

## Allegati 1

### ENTRATE (CONTRIBUTI FINANZIARI / BENI E SERVIZI)

1) Contributi finanziari da parte di persone fisiche di importo singolo superiore a €5000 (vedi dettaglio rendiconto)

€.....

2) Contributi finanziari da parte di persone fisiche di importo singolo non superiore all'importo di cui al punto 1)

€.....

3) Beni e servizi ricevuti da persone fisiche di valore singolo superiore all'importo di cui al punto 1) (vedi dettaglio rendiconto)

€.....

4) Beni e servizi ricevuti da persone fisiche di valore singolo non superiore all'importo di cui al punto 1)

€.....

5) Contributi finanziari di qualsiasi entità da parte di Associazioni, Persone giuridiche, soggetti diversi (vedi anche dichiarazioni congiunte ex art. 4, comma 3, L. 659/8)

€.....

6) Beni e servizi di qualsiasi valore ricevuti da Associazioni, Persone giuridiche, soggetti diversi (vedi anche dichiarazioni congiunte ex art. 4, comma 3, L. 659/81)

€.....

TOTALE ENTRATE €.....



## USCITE

### Spese sostenute direttamente

- 1) Produzione, acquisto, affitto di materiali e mezzi di propaganda  
€.....
- 2) Distribuzione propaganda  
€.....
- 3) Manifestazioni di propaganda  
€.....
- 4) Presentazione lista (spese per la stampa, distribuzione e raccolta dei moduli, autenticazione delle firme ecc.)  
€.....
- 5) Spese personale utilizzato  
€.....

### Spese non sostenute direttamente

- 1) Produzione, acquisto, affitto di materiali e mezzi di propaganda  
€.....
- 2) Distribuzione propaganda  
€.....
- 3) Manifestazioni di propaganda  
€.....

4) Presentazione lista (spese per la stampa, distribuzione e raccolta dei moduli, autenticazione delle firme ecc.)

€.....

5) Spese personale utilizzato

€.....

TOTALE SPESE AMMISSIBILI €.....

6) Spese per locali, sedi elettorali, viaggio e soggiorno, telefoniche e postali, oneri passivi: 30% del totale delle spese ammissibili e documentate

€.....

TOTALE USCITE €.....

TOTALE ENTRATE €.....

AVANZO/DISAVANZO €.....

DETTAGLIO RENDICONTO ENTRATE  
(CONTRIBUTI FINANZIARI/SERVIZI)

A) CONTRIBUTI FINANZIARI (da parte di persone fisiche per importo singolo superiore a € 5.000 e da parte di associazioni, persone giuridiche, soggetti diversi per qualsiasi importo)

1) Soggetto erogatore:

.....  
.....

Data: ..... Luogo: ..... Modalità: .....

.....

Importo(\*): .....

2) Soggetto erogatore:

.....  
.....

Data: ..... Luogo: ..... Modalità: .....

.....

Importo(\*): .....

3) Soggetto erogatore:

.....

.....

Data: ..... Luogo: ..... Modalità: .....

.....

Importo(\*): .....

ecc. ecc.

4) .....

5).....

Importo totale €. ....

Firma del rappresentante

.....

*(\*) indicare l'importo in cifre e in lettere*

B) BENI E SERVIZI (da parte di persone fisiche per valore singolo superiore a € 5.000 e da parte di Associazioni, Persone giuridiche e soggetti diversi per qualsiasi valore)

1) Soggetto erogatore:

.....

.....

Data/periodo: ..... Luogo: .....

Modalità: .....

Valore(\*): .....

2) Soggetto erogatore:

.....

.....

Data/periodo: .....Luogo: .....

Modalità: .....

Valore(\*): .....

3) Soggetto erogatore:

.....

ecc. ecc.

Valore totale €. ....

Firma del rappresentante

.....

*(\*) Indicare il valore in cifre e in lettere*

## DETTAGLIO RENDICONTO USCITE

1) Protocollo .....

Causale contabile (\*) .....

Protocollo contabile .....

Data Reg. contabile .....

-----  
Descrizione iniziativa.....

Promossa da.....

Data/Luogo.....

-----  
Dati fornitore.....

Data e numero fattura.....

-----  
Addebito totale.....Imponibile.....

IVA %.....

Totale addebito .....

-----  
Addebito parziale      Imponibile.....

IVA %.....

Totale addebito.....

-----  
Soggetto    Lista    % pro quota    totale pro quota

Lista provinciale.....

Candidata/o x .....

Candidata/o Y.....

Candidata/o Z.....

ecc., ecc.

segue

2)

---

3)

---

*(\*) 1. Spese tipografiche; 2. acquisto materiale tipografico; 3. distribuzione o affissione; 4. inserzioni su giornali e/o periodici; 5. inserzioni su radio e/o televisioni; 6. inserzioni in cinema e/o teatri; 7. noleggio sale; 8. allestimento per conferenze, dibattiti e manifestazioni; 9. manifestazioni ricreative, pranzi, sportive e culturali; 10. personale; 11. varie.*

DICHIARAZIONE CONGIUNTA  
(ART. 4, COMMA 3, L. 659/81)

Il sottoscritto .....  
nato a ..... il .....  
rappresentante del partito/ movimento/ lista/ gruppo di candidati ...  
.....

e

il sottoscritto Sig. ....  
cod. fisc./ part. IVA .....  
nato a ..... il .....

congiuntamente dichiarano che

il partito/ movimento/ lista/ gruppo di candidati rappresen-tato dal  
sottoscritto .....  
ha ricevuto dal sottoscritto Sig. ....  
finanziamenti o contributi per un importo complessivo superiore a  
quello di € 5.000, ai sensi dell'art. 4, comma 3, Legge 18 novembre  
1981, n. 659 nel corso dell'anno....., e pari a €. .... e della  
messa a disposizione di beni e servizi per il valore complessivo di €. ....  
.....

Sul nostro onore congiuntamente affermiamo che la dichiara-zione  
corrisponde al vero.

Data.....

Firma del rappresentante  
.....

Firma dell'altro dichiarante  
.....



# 6

## Principali leggi di riferimento

- *Costituzione della Repubblica Italiana*
- *Statuto della Regione Emilia-Romagna*
- *Legge 2 luglio 2004, n. 165 “Disposizioni di attuazione dell’articolo 122, primo comma, della Costituzione”*
- *Legge Regionale 23 luglio 2014, n. 21 “Norme per l’elezione dell’Assemblea legislativa e del Presidente della Giunta regionale”*
- *Legge 23 febbraio 1995, n. 43 “Nuove norme per la elezione dei consigli delle regioni a statuto ordinario”*
- *Legge 17 febbraio 1968, n. 108 “Norme per la elezione dei Consigli regionali delle Regioni a statuto normale”*
- *D.P.R. 16 maggio 1960, n. 570 “Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali”*
- *D. Lgs. 31 dicembre 2012, n. 235 “Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell’articolo 1, comma 63, della legge 6 novembre 2012, n. 190”*
- *Legge 23 aprile 1981, n. 154 “Norme in materia di ineleggibilità ed incompatibilità alle cariche di consigliere regionale, provinciale, comunale e circoscrizionale e in materia di incompatibilità degli addetti al Servizio sanitario nazionale”*
- *D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39. “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’ articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”*
- *Legge 10 dicembre 1993, n. 515 “Disciplina delle campagne elettorali per l’elezione alla Camera dei deputati e al Senato della Repubblica”*
- *Legge 18 novembre 1981, n. 659 “Modifiche ed integrazioni alla L. 2 maggio 1974, n. 195, sul contributo dello Stato al finanziamento dei partiti politici”*
- *Legge 5 luglio 1982, n. 441 “Disposizioni per la pubblicità della situazione patrimoniale di titolari di cariche elettive e di cariche direttive di alcuni enti”*
- *D.L. 28 dicembre 2013, n. 149 “Abolizione del finanziamento pubblico diretto, disposizioni per la trasparenza e la democraticità dei partiti e disciplina della contribuzione volontaria e della contribuzione indiretta in loro favore” convertito con legge 21 febbraio 2014, n. 13*